РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ **ПРОЕКТ**

ДУБОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МИРНЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 г. № \_\_\_ х. Мирный

**Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Мирненского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Решения Собрания депутатов Мирненского сельского поселения от 18.02.2015 г. № 85 «О бюджетном процессе в Мирненском сельском поселении», а также постановлением Администрации Мирненского сельского поселения от 20.06.2023 г. № 36 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Мирненского сельского поселения п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Мирненского сельского поселения обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мирненского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования на официальном сайте Администрации Мирненского сельского поселения.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Эльдиеву З.Д.

Глава Администрации

Мирненского сельского поселения Л.С. Сулиманова

Приложение

к постановлению Администрации Мирненского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_ № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Мирненского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от  21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 — 2023 годах и основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

* 1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 — 2022 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Мирненского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Мирненского сельского поселения, обеспечение стабильности финансовой системы Мирненского сельского поселения.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение консолидированного бюджета Мирненского сельского поселения обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы консолидированного бюджета Мирненского сельского поселения составили 6044,6 тыс. рублей, что выше плана на 1,2 процента, с ростом от 2021 года на 94,7 тыс. рублей.

Собственные доходы консолидированного бюджета Мирненского сельского поселения поступили в объеме 3546,5 тыс. рублей, с нижением к 2021 году на 93,7 тыс. рублей, или 2,6 процента.

Расходы консолидированного бюджета Мирненского сельского поселения исполнены в 2022 году в сумме 6468,7 тыс. рублей, или на 92,4 процента к плану, с снижением к 2021году на 56,2 тыс. рублей.

По результатам исполнения консолидированного бюджета Мирненского сельского поселения сложилось превышение расходов над доходами (дефицит) в объеме 424,1 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Мирненского сельского поселения.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 05.04.2013№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств областного и местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по государственным (муниципальным) контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

За период I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета Мирненского сельского поселения обеспечено:

Доходы исполнены в сумме 2104,4 тыс. рублей, или на 34,4 процента к годовому плану, со снижением фактических поступлений от аналогичного периода 2022 года на 30,8 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1291,8 тыс. рублей, с уменьшением от аналогичного периода прошлого года на 7,9 процента. Расходы исполнены в объеме 2711,7 тыс. рублей, или на 40,3 процента к плану, с ростом к I полугодию 2022 г.на 4,1 процента.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств местного бюджета и бюджета подведомственных учреждений отсутствует.

По итогам I полугодия 2023г. исполнение консолидированного бюджета Мирненского сельского поселения обеспечено с дефицитом в сумме 607,1 тыс. рублей.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала Мирненского сельского поселения за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Социальные обязательства местного бюджета обеспечены финансированием в полном объеме.

* 1. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Мирненского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1января 2024 г.до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода на новую систему управления муниципальными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей муниципальной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Мирненского сельского поселения.

Параметры местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Мирненского сельского поселения на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Администрации Мирненского сельского поселения от 11.10.2023 № 80.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного, федерального бюджетов.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

* 1. Налоговая политика Ростовской области

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Мирненском сельском поселение на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической инвестиционной активности, развитие доходного потенциала Мирненского сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Мирненского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет Мирненского сельского поселения имеющихся резервов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений областного, федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Мирненского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

Система управления

муниципальными программами Мирненского сельского поселения

Начиная с 2024 года разрабатывается новая система управления муниципальными программами Мирненского сельского поселения (далее – муниципальные программы), предусматривающая радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Полностью изменена структура муниципальных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Для каждой муниципальной программы, а также её отдельных элементов сформирован перечень общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития. Это поможет лучше понять, как реализация муниципальной программы влияет на жизнь гражданина сколько эффективно выполняются запланированные мероприятия.

Достижение национальных целей развития остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой направлено изменение структуры и повышение результативности расходов. Важным инструментом достижения национальных целей также будут являться проекты, направленные на реализацию национальных целей развития, а также иные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Мирненского сельского поселения.

В Мирненском сельском поселение с 2024 года финансовое обеспечение проектной части муниципальных программ предусматривается по 11 проектам.

Реализация муниципальных программ с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного контроля за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

* 1. Основные направления бюджетной политики
  2. в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761«О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Мирненскому сельскому поселению 2024–2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Мирненского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024–2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024–2026годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

* + 1. Культура, физическая культура и спорт

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Для повышения доступности культурных ценностей для населения Мирненского сельского поселения продолжится проведение текущих ремонтов памятников.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация плана мероприятий по повышению мотивации жителей Мирненского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

* 1. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка местного бюджета на основе муниципальных программ с учетом интегрированных в их структуру проектов;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

* 1. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность местного бюджета.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований осуществлять не планируется, рассчитывая, в первую очередь, на собственные доходы местного бюджета.

* 1. Совершенствование системы

внутреннего муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск - ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях инновациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.