РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДУБОВСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

МИРНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 ноября 2019 г. № 103 х.Мирный

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Мирненского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Решения Собрания депутатов Мирненского сельского поселения от 18.02.2015 г. № 85 «О бюджетном процессе в Мирненском сельском поселении», а также постановлением Администрации Мирненского сельского поселения от 17.06.2019 г. № 17 «Об утверждении Порядка и сроков составления бюджета Мирненского сельского поселения Дубовского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Администрация Мирненского сельского поселения п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Мирненского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Мирненского сельского поселения обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Мирненского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Эльдиеву З.Д.

И. о. Главы Администрации

Мирненского сельского поселения М.А. Бунина

Приложение

к постановлению

Администрации Мирненского сельского поселения

от 22.11.2019 № 103

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Мирненского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Мирненского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Мирненского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2018 года обеспечена следующая динамика по основным показателям бюджета Мирненского сельского поселения Дубовского района.

Объем доходов составил 5449,5 тыс. рублей, с увеличением относительно уровня 2017 года – на 1064,1 тыс. рублей, или на 24,2 процента. Расходы составили 4509,7 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 939,8 тыс. рублей.

С целью обеспечения устойчивости консолидированного бюджета выстроена качественно новая работа со всеми главными администраторами доходов.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, которая с 2017 года является обязанностью поселения, получающего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Собственные налоговые и неналоговые доходы составили 3197,7 тыс. рублей с увеличением к уровню прошлого года на 711,0 тыс. рублей, или на 28,6 процента.

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Мирненского сельского поселения Дубовского района увеличилась на 353,2 тыс. рублей к уровню прошлого года.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Мирненского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на социальную политику, культуру в 2018 году составили 747,8тыс. рублей, или 16,5 процента всех расходов консолидированного бюджета. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 150,0 тыс. рублей, или 3,3 процентов всех расходов консолидированного бюджета. Национальная экономика расходы составили – 369,2 тыс. рублей или 8,1процентов всех расходов консолидированного бюджета.

В 2018 году на реализацию 11 муниципальных программ Мирненского сельского поселения направлено 1069,6 тыс. рублей, или 23,7 процента всех расходов местного бюджета.

За период I полугодия 2019 г. исполнение бюджета составило: по доходам – 2721,5 тыс. рублей, или 52,1 процента к годовому плану, по расходам – 2263,9 тыс. рублей, или 36,3 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2019 г. получены в объеме 1167,5 тыс. рублей, данный показатель выше уровня аналогичного периода прошлого года на 61,5 тыс. рублей.

Продолжено выполнение постановления Администрации Мирненского сельского поселения от 16.10.2018 № 43 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Мирненского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Мирненского сельского поселения до 2024 года» (в редакции постановление № 48 от 01.08.2019 г. «О внесении изменений в постановление Администрации Мирненского сельского поселения от 16.10.2018 № 43».

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам бюджета Мирненского сельского поселения Дубовского района отсутствовала.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность консолидированного бюджета и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Мирненского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной, транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Мирненского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Мирненского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Мирненского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании местного бюджета на 2020 – 2022 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений областного бюджета с бюджетами муниципальных образований.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Предстоящая отмена с 1 января 2021 г. единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет дополнительным стимулом для расширения патентной системы налогообложения.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Мирненского  сельского поселения Администрацией Мирненского сельского поселения принято постановление от 16.10.2018 № 43 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Мирненского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Мирненского сельского поселения до 2024 года» (в редакции постановление № 48 от 01.08.2019 г. «О внесении изменений в постановление Администрации Мирненского сельского поселения от 16.10.2018 № 43».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будет предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации, Стратегией социально-экономического развития Ростовской области и Мирненского сельского поселения на период до 2025 года.

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Ростовской области и Мирненского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства – социальная поддержка граждан) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2019 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Мирненского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), технического и обслуживающего персонала органа местного самоуправления Мирненского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов местного бюджета;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Мирненского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Мирненского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2020 – 2022 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местного бюджет, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки министерства финансов Ростовской области:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Принятие мер по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции региональных информационных систем.

В информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан» в наглядной и доступной для граждан форме.