**Методические рекомендации**

**по разработке государственными органами в Ростовской области**

**и органами местного самоуправления в Ростовской области
антикоррупционных стандартов**

1. Общие положения

1.1 Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи государственным органам Ростовской области и органам местного самоуправления в Ростовской области при введении антикоррупционных стандартов.

1.2 Антикоррупционные стандарты представляют собой единую для определенной сферы деятельности государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной сфере.

1.3. Введение антикоррупционных стандартов осуществляется государственными органами Ростовской области (далее - государственные органы) и органами местного самоуправления в Ростовской области самостоятельно путем издания нормативных актов в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьей 8 Областного закона от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области».

1.4. Введение антикоррупционных стандартов осуществляется в целях повышения эффективности противодействия коррупции, совершенствования деятельности государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления и создания эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц.

2. Содержание антикоррупционных стандартов

2.1. Антикоррупционные стандарты определяют действия и решения лиц замещающих государственные должности Ростовской области, муниципальные должности, а также государственных гражданских служащих, муниципальных служащих при исполнении ими должностных обязанностей, в том числе при оказании государственных услуг (исполнении государственных функций) в различных сферах деятельности, направленные на неукоснительное соблюдение установленных правил и предотвращение коррупционных проявлений.

2.2. В основу антикоррупционных стандартов должны быть заложены непосредственные действия по исполнению должностных обязанностей и реализации полномочий государственного служащего субъекта федерации, муниципального служащего, с точки зрения недопущения проявлений коррупции при:

1) реализации прав и законных интересов граждан и юридических лиц в сфере, затрагиваемой антикоррупционными стандартами;

2) подготовке и принятии управленческих и иных решений в пределах имеющейся компетенции;

3) подготовке проектов нормативных правовых актов;

4) иных общественно значимых отношениях в зависимости от специфики соответствующей сферы деятельности государственного органа.

2.3. В структуру антикоррупционных стандартов должны быть включены:

- наименование сферы деятельности государственного органа, для которой вводятся антикоррупционные стандарты;

- перечень основных применяемых нормативных правовых актов;

- требования к применению и исполнению антикоррупционных стандартов;

- требования к порядку и формам контроля за соблюдением установленных антикоррупционными стандартами запретов, ограничений и дозволений.

Специальная часть антикоррупционных стандартов должна содержать запреты, ограничения и дозволения в соответствующей сфере деятельности государственного органа, органа местного самоуправления.

2.4. В антикоррупционных стандартах указывается наименование сферы деятельности государственного органа, для которой они вводятся (например, сфера закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, государственный контроль (надзор) в сфере образования и т.д.).

2.5. Перечень основных применяемых нормативных правовых актов должен содержать указание на федеральное и областное законодательство, а также основополагающие подзаконные акты, которые регулируют соответствующую сферу деятельности. Кроме того, в перечень нормативных-правовых актов включаются нормативно-правовые акты о противодействии коррупции и нормативные-правовые акты, устанавливающие ответственность за коррупционные правонарушения.

Например, в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в качестве таковых могут быть указаны:

«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ;

«Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

«Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» и т.д.;

2.6. Требования к применению и исполнению антикоррупционных стандартов должны определять круг лиц, на которых распространяется действие антикоррупционных стандартов и перечень ответственных за организации антикоррупционной работы в государственном органе и органе местного самоуправления и их исполнение.

2.7. В положения, посвященные требованиям к порядку и формам контроля за соблюдением установленных антикоррупционными стандартами запретов, ограничений и дозволений, необходимо включить указания на конкретное лицо (например, заместитель руководителя), либо совещательный органа (например, комиссия), уполномоченные на осуществление такого контроля и формы, в которых данный контроль будет реализован.

В качестве форм контроля за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений могут быть предусмотрены:

- отчеты руководителей структурных подразделений государственного органа, органа местного самоуправления, либо иного уполномоченного лица о применении антикоррупционных стандартов;

- запрос информации о ходе работы уполномоченного на осуществление контроля лица;

- обращения и заявления гражданских служащих, муниципальных служащих и иных работников государственного органа, органа местного самоуправления, обращения и заявления граждан, общественных объединений, организаций и средств массовой информации о фактах или попытках нарушения, перечислены в антикоррупционном стандарте запретов, ограничений и дозволений.

2.8. Запреты, ограничения и дозволения устанавливаются в соответствии с нормами Федерального законодательства и областного законодательства.

Например, перечень запретов в сфере организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд может содержать следующие положения:

- запрет совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

- запрет на взимание платы за доступ для ознакомления с конкурсной документацией в единой информационной системе (ч. 3 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

- запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие)

государственного органа, иных уполномоченных организаций (ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») и т.д.

2.9. Для государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, а также лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, как на федеральном, так и на областном уровне, предусмотрены чёткие ограничения. Также ограничения должны быть указаны в разрабатываемом антикоррупционном стандарте государственного органа для определённой сферы его деятельности.

2.10. Указываемый в антикоррупционных стандартах перечень дозволений, в частности, в сфере организации закупок для государственных нужд, может содержать следующее:

- дозволение проводить совместные конкурсы или аукционы при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг (ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

- дозволение на заключение контракта с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, в случае если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения контракта (ч. 3 ст. 91 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

дозволение на принятие заказчиком решения о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе (ч. 6 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») и т.д.

2.11. Примерная форма антикоррупционных стандартов приведена в приложении к настоящим методическим рекомендациям.

Приложение к Методическим рекомендациям по разработке государственными органами Ростовской области антикоррупционных стандартов

**Примерная форма антикоррупционного стандарта**

1. Общие положения

1.1. Наименование государственного органа, органа местного самоуправления (разработчика антикоррупционных стандартов):

1.2. Наименование сферы деятельности, для которой вводятся антикоррупционные стандарты:

1.3. Перечень основных применяемых нормативных правовых актов:

1.4. Требования к применению и исполнению антикоррупционных стандартов:

1.5. Требования к порядку и формам контроля за соблюдением установленных антикоррупционными стандартами запретов, ограничений, дозволений .

2. Специальная часть

2.1. Правила поведения (действия) государственных гражданских служащих. 2.2. Запреты.

2.3. Ограничения.

2.4. Дозволения.